

Порядок
завершения национальных проектов (программ), федеральных проектов,
ведомственных проектов, региональных проектов и их отдельных параметров

I. Общие положения

1. Завершение реализации национальных проектов, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов (далее при совместном упоминании – федеральный проект), и ведомственных проектов (далее при совместном упоминании – проекты) осуществляется в порядке, предусмотренном Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (далее – положение о проектной деятельности), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" (далее – постановление № 1288), а также в соответствии с Порядком внесения изменений в национальные проекты (программы), федеральные проекты и ведомственные проекты, указанным в приложении № 4 к настоящим методическим рекомендациям (далее – приложение № 4 к настоящим методическим рекомендациям), Порядком проведения мониторинга реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, указанным в приложении № 5 к настоящим методическим рекомендациям (далее – приложение № 5 к настоящим методическим рекомендациям).

Завершение реализации отдельных параметров (ОЗР, задач, показателей, мероприятий (результатов) и контрольных точек (далее при совместном упоминании – параметры проекта)) проектов осуществляется в порядке, предусмотренном положением о проектной деятельности, а также в соответствии с приложением № 4, приложением № 5 к настоящим методическим рекомендациям, и Порядком планирования и реализации параметров национальных проектов (программ) и федеральных проектов в субъектах Российской Федерации, указанным в приложении № 6 к настоящим методическим рекомендациям (далее – приложение № 6 к настоящим методическим рекомендациям).

2. Завершение реализации региональных проектов (в том числе досрочное) осуществляется в соответствии с нормами, установленными актами высших

исполнительных органов субъектов Российской Федерации или актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (далее – акты субъекта Российской Федерации), в том числе подготовленными с учетом настоящего порядка, приложения № 4, приложения № 5, приложения № 6 к настоящим методическим рекомендациям, а также с учетом:

- постановления № 1288 (для региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов);

- методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, подготовленных во исполнение плана-графика перехода государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2022 г. № ММ-П6-14588 (для региональных проектов, направленных на достижение параметров федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов).

3. Мониторинг реализации проектов (отдельных параметров проектов) завершается в момент принятия решения об их завершении. Моментом принятия решения о завершении проекта (отдельных параметров проекта) и датой завершения реализации проекта (отдельных параметров проекта) считается:

при завершении проектов - дата утверждения отчета о завершении реализации такого проекта;

при завершении отдельных параметров проекта - дата утверждения единого запроса на изменение национального проекта или единого запроса на изменение государственной программы Российской Федерации (в части изменений параметров федерального проекта, не входящего в состав национального проекта, ведомственного проекта) (далее – единый запрос на изменение, государственная программа), предусматривающего завершение реализации таких параметров проекта.

4. Единые запросы на изменение должны быть применены в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – система "Электронный бюджет"):

при завершении проекта - до начала формирования отчета о завершении реализации проекта (либо до начала формирования предложения на изменение по основанию "Досрочное завершение проекта (параметров проекта)" – при досрочном завершении проекта);

при завершении отдельных параметров проекта - до начала формирования предложения на изменение, предусматривающего завершение отдельных параметров проекта.

5. При завершении проекта (параметров проекта):

1) после формирования отчета о завершении реализации проекта (информации о текущем статусе достижения параметров) допускается формирование единого запроса на изменение исключительно по основанию "Досрочное завершение проекта (параметров проекта)" в соответствии с разделами VII-VIII настоящего порядка;

2) с момента формирования отчета о завершении реализации проекта (информации о текущем статусе достижения параметров) не допускается внесение изменений в проект за исключением применения единого запроса на изменение по основанию "Досрочное завершение проекта (параметров проекта)".

6. В паспорте проекта, реализация которого завершена, а также отдельным завершенным параметрам проекта в системе "Электронный бюджет" присваивается¹:

признак "Проект завершен" (с отображением в печатной форме паспорта проекта);

признак "Параметр завершен" (без отображения в печатной форме паспорта проекта) – завершенным параметрам проекта;

признак "Параметр перенесен" (без отображения в печатной форме паспорта проекта) – завершенным параметрам проекта в соответствии с разделами VII-VIII настоящего порядка.

II. Подготовка отчетов о завершении реализации проектов

7. Подготовка отчетов о завершении реализации проектов осуществляется с учетом следующих особенностей:

а) отражения информации о ходе реализации соответствующего проекта за весь период его реализации нарастающим итогом с начала реализации соответствующего проекта (за исключением параметров проектов с признаком "спланирован ненарастающим итогом" – по которым отражаются все значения по годам реализации с отражением в качестве планового значения на конец реализации проекта суммарного значения за все годы реализации такого параметра, в качестве фактического значения на конец реализации проекта - суммарного значения за все годы реализации такого параметра);

б) отражения в качестве плановых значений параметров соответствующего проекта значений параметров на последний год реализации соответствующего проекта для проектов, спланированных нарастающим итогом. Для параметров проектов с признаком "спланирован ненарастающим итогом" отражаются все значения по годам реализации с отражением в качестве планового значения на конец реализации проекта суммарного планового значения за все годы реализации такого параметра;

в) при включении в отчет о завершении реализации проекта информации о достижении, выполненными считаются те параметры, по которым представлены соответствующие официальные сведения или документы, подтверждающие их достижение в соответствии с пунктами 7, 8 приложения № 5 к настоящим методическим рекомендациям;

г) отчет о завершении реализации проекта формируется и подписывается в очередном отчетном периоде в сроки, установленные положением о проектной деятельности, для формирования отчетности. В случае возвращения отчета о завершении реализации проекта на доработку соответствующим уполномоченным органом, указанный доработанный отчет может быть повторно сформирован и подписан в следующем отчетном периоде в сроки, указанные в настоящем абзаце, с учетом необходимости актуализации информации, включенной в отчет, за период с момента подписания предыдущей версии отчета;

д) уточнение информации, содержащейся в отчете о завершении реализации проекта, осуществляется в соответствии со сроками, определенными согласно приложению № 5 к настоящим методическим рекомендациям (в случае если соответствующим уполномоченным органом не принято иное решение).

III. Завершение национального проекта

8. Решение о завершении национального проекта, а также решение о достижении ОЗР, выполнении задач, не являющихся ОЗР (далее – задачи), достижении показателей национальных проектов принимается Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее – президиум Совета) с учетом особенностей, установленных пунктами 179-180 положения о проектной деятельности.

9. Подготовка отчета о завершении реализации национального проекта осуществляется согласно форме отчета о ходе реализации национального проекта, предусмотренной приложением № 1 к приложению № 5 к настоящим методическим рекомендациям, с учетом пункта 7 настоящего порядка.

К отчету о завершении реализации национального проекта прилагаются отчеты о завершении реализации всех федеральных проектов, входящих в состав такого национального проекта.

10. Подготовка и согласование отчетов о завершении реализации национальных проектов может осуществляться до утверждения всех отчетов о завершении реализации федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, на основании информации о достижении соответствующих ОЗР, задач, параметров федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, предоставляемой участниками таких федеральных проектов в системе

"Электронный бюджет" в соответствии с пунктом 90 положения о проектной деятельности.

IV. Завершение федерального проекта

11. Подготовка отчета о завершении реализации федерального проекта осуществляется согласно форме отчета о ходе реализации федерального проекта, предусмотренной приложением № 2 к приложению № 5 к настоящим методическим рекомендациям с учетом пункта 7 настоящего порядка и следующих особенностей:

а) в отчет о завершении реализации федерального проекта включается информация о реализации региональных проектов;

б) к отчету о завершении реализации федерального проекта прилагается проект решения о завершении реализации федерального проекта.

12. При необходимости инициируется реализация иных структурных элементов государственных программ.

13. Подготовка и согласование отчетов о завершении реализации федеральных проектов может осуществляться до утверждения всех отчетов о завершении реализации региональных проектов на основании информации о достижении соответствующих параметров региональных проектов, предоставляемой участниками таких региональных проектов в системе "Электронный бюджет" в соответствии с пунктом 90 положения о проектной деятельности.

V. Завершение ведомственного проекта

14. Подготовка отчета о завершении реализации ведомственного проекта осуществляется согласно форме отчета о ходе реализации ведомственного проекта, предусмотренной приложением № 3 к приложению № 5 к настоящим методическим рекомендациям с учетом пункта 7 настоящего порядка.

К отчету о завершении реализации ведомственного проекта прилагается проект решения о завершении реализации ведомственного проекта.

При необходимости инициируется реализация иных структурных элементов государственных программ.

VI. Завершение регионального проекта

15. Завершение регионального проекта осуществляется после выполнения всех его задач, достижения параметров, в том числе направленных на достижение параметров федерального проекта (за исключением случаев досрочного завершения, определенных разделом VII настоящего порядка).

16. При завершении регионального проекта руководителем регионального проекта подготавливается отчет о завершении реализации регионального проекта, обеспечивается получение на него заключения заинтересованных исполнительных органов субъекта Российской Федерации, иных органов и организаций (при необходимости и в соответствии с нормами, установленными актами субъекта Российской Федерации).

К отчету о завершении реализации регионального проекта прилагается проект решения о завершении реализации регионального проекта.

17. Подготовку отчета о завершении реализации регионального проекта рекомендуется осуществлять согласно форме отчета о ходе реализации федерального проекта, предусмотренной приложением № 2 приложению № 5 к настоящим методическим рекомендациям, с учетом пункта 7 настоящего порядка.

18. Руководитель регионального проекта вносит согласованный в системе "Электронный бюджет" отчет о завершении реализации регионального проекта вместе с заключениями заинтересованных исполнительных органов субъекта Российской Федерации, иных органов и организаций, определенных в соответствии с актами субъекта Российской Федерации (при наличии) на рассмотрение заместителю высшего должностного лица (председателя высшего исполнительного органа) субъекта Российской Федерации, ответственному за организацию проектной деятельности, и (или) в уполномоченный орган управления в сфере проектной деятельности, и (или) в региональный проектный офис, который при необходимости подготавливает предложения по доработке отчета о завершении реализации регионального проекта.

19. Высшее должностное лицо (председатель высшего исполнительного органа) субъекта Российской Федерации или его заместитель, ответственный за организацию проектной деятельности, или уполномоченный орган управления в сфере проектной деятельности рассматривает отчет о завершении реализации регионального проекта с учетом предложений регионального проектного офиса (при наличии) и принимает решение:

а) об утверждении отчета о завершении реализации регионального проекта и завершении его реализации;

б) о необходимости доработки отчета о завершении реализации регионального проекта с указанием срока его доработки.

20. При завершении регионального проекта руководителем федерального проекта осуществляется оценка достижения параметров федерального проекта, на достижение которых направлен региональный проект, эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направленных на реализацию федерального проекта.

21. По решению субъекта Российской Федерации реализация регионального проекта может быть продолжена в рамках осуществления проектной деятельности в

соответствии с положениями об организации проектной деятельности, утвержденными актами субъектов Российской Федерации. В этом случае в региональный проект вносятся изменения, предусматривающие актуализацию его мероприятий (результатов) и финансового обеспечения после завершения, в том числе досрочного завершения соответствующего федерального проекта. При необходимости инициируются иные региональные проекты.

VII. Досрочное завершение проектов

22. Досрочное завершение проектов возможно (при условии отсутствия в системе "Электронный бюджет" связанных с ними и не утвержденных и примененных единых запросов на изменение) по решению:

а) Президента Российской Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, президиума Совета – для национальных проектов;

б) президиума Совета, проектного комитета – для федеральных проектов, входящих в состав национального проекта;

в) проектного комитета – для федеральных проектов, не входящего в состав национального проекта;

г) ведомственного координационного органа – для ведомственных проектов;

д) заместителя высшего должностного лица (председателя высшего исполнительного органа) субъекта Российской Федерации, ответственного за организацию проектной деятельности, или уполномоченного органа управления в сфере проектной деятельности – для региональных проектов (в том числе в случае если принято решение о досрочном завершении федерального проекта, на достижение параметров которого направлен региональный проект).

23. Досрочное завершение проектов осуществляется в соответствии с разделами I – VI настоящего порядка, с учетом следующих особенностей:

а) предложения на изменение паспортов проектов, предусматривающие их досрочное завершение (далее – предложение на изменение), и единые запросы на изменение формируются при необходимости по основанию "Досрочное завершение проекта (параметров проекта)" в порядке, предусмотренном положением о проектной деятельности и приложением № 4 к настоящим методическим рекомендациям, и включают в себя изменения, относящиеся одновременно к досрочному завершению параметров проекта и продолжению реализации параметров завершенного проекта в другом проекте (действующем или инициируемом, если принято решение о продолжении достижения таких параметров досрочно завершаемого проекта);

б) к предложению на изменение прилагается последний (к дате формирования предложения на изменение) утвержденный отчет о ходе реализации соответствующего проекта и при наличии последняя (к дате формирования предложения на изменение) утвержденная информация о достижении его параметров;

в) к единому запросу на изменение прилагается подписанный руководителем проекта отчет о завершении реализации соответствующего проекта с результатами согласования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, организациями (при необходимости и в соответствии с приложением № 5 к настоящим методическим рекомендациям);

г) в отчете о завершении реализации соответствующего проекта указываются наименования проектов (действующих или иницируемых), в которые включаются (переносятся) ОЗР (для национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национального проекта), задачи, параметры (без изменения их значений, характеристик и финансового обеспечения мероприятий (результатов)) соответствующего проекта, в отношении которого принято решение о досрочном завершении (далее – перенос параметров);

д) в случае если параметры проекта, в отношении которого принято решение о досрочном завершении, не отражаются в иных действующих или иницируемых проектах, то в отчете о завершении реализации соответствующего проекта указывается обоснование отказа от достижения параметров соответствующего проекта с указанием их влияния на достижение национальных целей и их показателей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", а также иных параметров, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

е) отчет о завершении реализации проекта не может быть сформирован до момента применения всех единых запросов на изменение, включающих изменения завершаемого проекта (за исключением сформированного по основанию "Досрочное завершение проекта (параметров проекта)");

ж) в разделе "Обоснование и анализ предлагаемых изменений" единого запроса на изменение по основанию "Досрочное завершение проекта (параметров проекта)" и пояснительной записки к нему автоматически отражается информация, указанная в подпунктах "г" и "д" настоящего пункта;

з) в случае переноса параметра его последнее расчетное значение, достигнутое в досрочно завершаемом проекте, устанавливается в качестве базового значения соответствующего параметра в проекте, в который переносится такой параметр, с сохранением уникального кода параметра досрочно завершаемого проекта и

уникального кода значения параметра досрочно завершаемого проекта в системе "Электронный бюджет"¹;

и) в случае переноса параметра досрочно завершаемого проекта в паспорте такого проекта соответствующему параметру и соответствующему значению параметра присваивается признак "Параметр перенесен", который не подлежит отражению в печатной форме паспорта проекта¹;

к) при необходимости вносятся изменения в паспорт государственной программы, структурным элементом которой является досрочно завершаемый проект, а также при необходимости – в паспорта государственных программ, в структурные элементы которых переносятся параметры досрочно завершаемого проекта. 24. Отчет о завершении реализации проекта утверждается одновременно с единым запросом на изменение, указанным в подпункте "а" пункта 23 настоящего порядка.

VIII. Завершение отдельных параметров проектов

25. Плановое завершение отдельного параметра проекта осуществляется при выполнении ОЗР, задачи, контрольной точки и достижении значения показателя, мероприятия (результата) с учетом приложения № 5 к настоящим методическим рекомендациям.

Досрочное завершение отдельного параметра проекта предусматривает дальнейший отказ от реализации такого параметра в рамках указанного проекта с возможным переносом его реализации в иной структурный элемент государственной программы.

26. Досрочному завершению подлежит одновременно параметр и относящие к нему невыполненные (недостигнутые) параметры:

при досрочном завершении ОЗР, задачи – невыполненные показатели и (или) мероприятия (результаты), контрольные точки мероприятий (результатов);

при досрочном завершении мероприятия (результата) – невыполненные контрольные точки.

27. В случае досрочного завершения контрольной точки необходимо обеспечить наличие не менее 6 иных контрольных точек в соответствии с требованием, определенным пунктом 10.4 приложения № 1 к настоящим методическим рекомендациям. Допускается внесение изменений в паспорт проекта, предусматривающее одновременно досрочное завершение контрольной точки и добавление новой контрольной точки (контрольных точек).

28. Досрочное завершение параметров проектов возможно (при условии отсутствия в системе "Электронный бюджет" связанных с ними не утвержденных и (или) не примененных единых запросов на изменение) по решению соответствующих уполномоченных органов, определенных постановлением № 1288.

29. Досрочное завершение параметров проектов осуществляется в соответствии с разделами I – VI настоящего порядка, с учетом следующих особенностей:

а) предложения на изменение паспортов проектов, предусматривающие досрочное завершение параметров проекта (далее – предложение на изменение в части параметров), и единые запросы на изменение формируются по основанию "Досрочное завершение проекта (параметров проекта)" в порядке, предусмотренном положением о проектной деятельности и приложением № 4 к настоящим методическим рекомендациям, и включают в себя изменения, относящиеся одновременно к досрочному завершению параметров проекта и продолжению реализации параметров в другом проекте (если принято решение о продолжении достижения таких параметров);

б) к предложению на изменение прилагается последний (к дате формирования предложения на изменение) утвержденный отчет о ходе реализации соответствующего проекта, содержащий информацию о завершаемых параметрах (при ее наличии в последнем утвержденном отчете);

в) к единому запросу на изменение прилагается утвержденная руководителем проекта информация о статусе достижения завершаемого параметра по состоянию на дату формирования единого запроса на изменение с приложением подтверждающих документов (при необходимости и в соответствии с порядком, предусмотренным приложением № 5 к настоящим методическим рекомендациям) с учетом следующих особенностей:

при завершении ОЗР или задачи – к единому запросу на изменение прилагается информация о статусе достижения всех относящихся к ОЗР (задаче) недостигнутых ранее дочерних показателей и (или) мероприятий (результатов), запланированных к достижению в прошедших и (или) будущих периодах;

при завершении мероприятия (результата) – к единому запросу на изменение прилагается информация о статусе достижения невыполненных ранее контрольных точек, запланированных к достижению в прошедших и (или) будущих периодах;

при завершении контрольной точки – информация не прилагается;

г) в единый запрос на изменение могут быть одновременно включены:

взаимосвязанные параметры;

отдельные несвязанные параметры;

ОЗР (задача) и относящиеся к нему (к ней) недостигнутые параметры;

мероприятие (результат) и относящиеся к нему невыполненные контрольные точки.

д) перенос завершаемых параметров в иные структурные элементы либо отказ от продолжения реализации завершаемых параметров в иных структурных элементах осуществляются в соответствии с процедурой, аналогичной установленной подпунктами "г" - "д", "ж" - "к" пункта 23 настоящего порядка;

е) при возвращении соответствующим уполномоченным органом единого запроса на изменение, указанного в подпункте "а" пункта 23 настоящего порядка, на доработку, его повторное (после доработки) направление на согласование возможно с учетом актуализации информации о текущем статусе достижения завершеного параметра, указанной в подпункте "в" настоящего пункта за период с момента утверждения предыдущей версии такой информации;

30. В очередной, квартальный, годовой отчет о ходе реализации проекта, а также в отчет о завершении реализации проекта автоматически включается информация о текущем статусе достижения завершеного параметра, приложенная к единому запросу на изменение, указанная в подпункте "в" пункта 29 настоящего порядка, без возможности ручной корректировки.

IX. Особенности завершения декомпозированных по субъектам Российской Федерации параметров федерального проекта, входящего в состав национального проекта

31. В случае если единые запросы на изменение, указанные в подпункте "а" пункта 23 и подпункте "а" пункта 29 настоящего порядка, предусматривают изменения паспорта федерального проекта, входящего в состав национального проекта, в части параметров, декомпозированных по субъектам Российской Федерации:

- при внесении изменений в региональный проект автоматически в соответствии с подпунктом 1 пункта 15 приложения № 6 к настоящим методическим рекомендациям – информация о фактических значениях декомпозированных параметров по состоянию на дату утверждения информации о текущем статусе достижения параметра федерального проекта, по которым принято решение о завершении, включается в очередной отчет о ходе реализации (завершении) регионального проекта и утверждается не ранее даты автоматического внесения изменений в региональный проект в очередном отчетном периоде;

- при внесении изменений в региональный проект вручную в соответствии с подпунктом 2 пункта 15 приложения № 6 к настоящим методическим рекомендациям – информация о фактических значениях декомпозированных параметров по состоянию на дату утверждения информации о текущем статусе достижения параметра федерального проекта, по которым принято решение о завершении, включается в очередной отчет о ходе реализации (завершении) регионального проекта и утверждается не ранее даты утверждения запроса на изменение регионального проекта в очередном отчетном периоде.

32. При досрочном завершении федерального проекта, входящего в состав национального проекта, подлежит расторжению соглашение о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта,

обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта (далее – соглашение), посредством формирования в рамках единого запроса на изменение, указанного в подпункте "а" пункта 23 настоящего порядка, проекта дополнительного соглашения о расторжении указанного соглашения. В случае выполнения сторонами соглашения обязательств в полном объеме, расторжение соглашения не требуется, при этом в соответствии с пунктами 23 и 31 настоящего порядка формируются отчеты о завершении реализации федерального и регионального проектов и вносятся необходимые изменения в проекты по основанию "Досрочное завершение проекта (параметров проекта)".

При досрочном завершении отдельных параметров федерального проекта, входящего в состав национального проекта, заключается дополнительное соглашение к соглашению посредством формирования его проекта в рамках единого запроса на изменение, указанного в подпункте "а" пункта 29 настоящего порядка. В случае выполнения сторонами соглашения обязательств в отношении завершаемого параметра в полном объеме заключение дополнительного соглашения не требуется, при этом в соответствии с пунктами 29 и 31 настоящего порядка формируется информация о статусе достижения завершаемых параметров федерального и регионального проектов и вносятся необходимые изменения в проекты по основанию "Досрочное завершение проекта (параметров проекта)".

33. В случае если в федеральном проекте были досрочно завершены параметры, реализуемые в субъекте Российской Федерации (включая изменение финансового обеспечения реализации федерального проекта в субъекте Российской Федерации), соответствующий региональный проект может быть досрочно завершён в порядке, предусмотренном настоящим разделом. При этом до начала процесса завершения в региональный проект вносятся соответствующие изменения в соответствии с порядком, предусмотренным приложением № 4 к настоящим методическим рекомендациям.

¹ По мере ввода в эксплуатацию компонентов и модулей соответствующих подсистем системы "Электронный бюджет".